



## APÊNDICE ANEXO I

### ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

1. DADOS DO PROCESSO:	
Nº do Processo	_____/2024
Estudo Técnico Preliminar nº	004/2024
Secretaria	Secretaria Municipal de Bem- Estar e Proteção Animal
Setor / Órgão	Subsecretaria de Bem-Estar Animal e Proteção Animal
Objetivo	Trata-se de estudo técnico preliminar destinado à análise de nova contratação, pelo período de 12 (doze) meses, sem dedicação exclusiva de mão de obra, dos serviços de captura, transporte, guarda de animais de médio e grande portes soltos nas vias e logradouros públicos, com atendimento médico veterinário e microchipagem, com vistas a identificar e analisar as soluções existentes no mercado para o atendimento da demanda necessária à Secretaria Municipal de Bem-Estar e Proteção Animal, bem como demonstrar a viabilidade técnica e econômica das soluções identificadas, fornecendo as informações necessárias para subsidiar o respectivo processo de contratação.
Equipe de Planejamento	<b>Gestor:</b> Nicolas Satilio Coelho – Matrícula: 063.832
	<b>Apoio Técnico:</b> Luiz Fernando Bonin Freitas - Matrícula: 299.264 Higor Nascimento Silva Lombardo - Matrícula: 301.344
	<b>De acordo:</b> André Luiz Silva de Moraes - Matrícula: 063.797

## 2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES

A despesa tem adequação orçamentária e financeira compatível com os instrumentos de Planejamento da Administração, de acordo com o artigo 165 da Constituição da República Federativa do Brasil de 1988. Foram observadas, previamente, as prescrições constantes no artigo 16, inciso I e II e § 1º, incisos I e II da Lei Complementar nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal) e da Lei nº 14.133/2021.

Atualmente o Município de Nova Friburgo não dispõe de um Plano Anual de Contratações. Entretanto, a necessidade a ser exposta faz parte do planejamento interno de contratações desta secretaria.



Ademais, o programa referente aos serviços que se pretende contratar, está expressamente previsto nos instrumentos de planejamento Municipal (Plano Plurianual - PPA; Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO e Lei Orçamentária Anual - LOA).

### 3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá as necessidades da Administração Pública Municipal, abaixo especificadas.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade de contratação e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

Sendo assim, considerando que atualmente o Município de Nova Friburgo possui, eventualmente, presença de equinos, bovinos, caprinos e ovinos soltos nas ruas, seja por descuido de seus tutores ou por serem vítimas de maus tratos;

Considerando que a presença desses animais soltos em vias e demais logradouros públicos estão submetidos à situações de maus tratos e acidentes, inclusive fatais, colocando também em risco a vida e integridade física dos condutores e demais ocupantes dos veículos;

Considerando que a Constituição da República Federativa do Brasil de 1988 prevê, em seu artigo 225, §1º, inciso VII, que compete ao Poder Público assegurar a proteção animal no sentido de evitar práticas com viés de crueldade, vejamos:

*Art. 225. Todos têm direito ao meio ambiente ecologicamente equilibrado, bem de uso comum do povo e essencial à sadia qualidade de vida, impondo-se ao Poder Público e à coletividade o dever de defendê-lo e preservá-lo para as presentes e futuras gerações.*

*§ 1º - Para assegurar a efetividade desse direito, incumbe ao Poder Público:*

*(...)*

*VII - proteger a fauna e a flora, vedadas, na forma da lei, as práticas que coloquem em risco sua função ecológica, provoquem a extinção de espécies ou submetam os animais a crueldade.*

Considerando que a promoção do bem-estar animal se trata de dever compartilhado entre os Entes Federativos, uma vez que evidente a impossibilidade de alcance e execução de políticas públicas de proteção e defesa do meio ambiente e realização de fiscalização, constatação e repressão administrativa e penal dos crimes de maus tratos cometidos contra os animais, por um só Órgão.

Considerando que no Município de Nova Friburgo a Lei Orgânica Municipal (Lei nº 4.637/2018) contém o Capítulo III voltado à *Política de proteção dos animais*, dispondo em seu art. 356, §1º, acerca da obrigatoriedade de a Municipalidade zelar pela integridade física e mental, além do bem-estar dos animais, vejamos:

*Art. 356. Todos os animais em território municipal serão tutelados pelo Município e possuem direito à existência em um contexto de equilíbrio biológico e ambiental, de acordo com a diversidade das espécies, raças e indivíduos.*



*§1º A integridade física e mental e o bem-estar dos animais são considerados interesse difuso, impondo-se ao Poder Público e à coletividade o dever de protegê-los e de promover ações que garantam o direito estabelecido no caput, além de coibir práticas contrárias ao seu bem-estar.*

Considerando que o mesmo diploma legal reconhece, mais especificamente em seu art. 357, que os animais são sujeitos de direitos, de modo a garanti-los direito à vida e tratamento digno, dentre outros, conforme rol exemplificativo presente nos incisos abaixo transcritos:

**Art. 357. Os animais são sujeitos de direitos e estes devem ser preservados, assegurando-se-lhes, entre outros:**

*I - o mesmo direito à vida e ao tratamento digno;*

*II - o direito à atenção, aos cuidados, inclusive de saúde, e à proteção do homem;*

*III - o direito à alimentação cotidiana e, nos casos de submissão a trabalho, reparadora;*

*IV - o direito a uma limitação razoável de duração e de intensidade de trabalho, fixando-se, em lei, carga máxima permitida para veículo de tração animal;*

*V - o direito ao meio ambiente preservado, equilibrado e sem poluição;*

*VI - o direito ao homem educado desde a infância para observar, respeitá-los e compreendê-los;*

*VII - o direito de serem defendidos em lei;*

*VIII - não serem nunca abandonados pelo homens que os escolheram para companheiros;*

*IX - não serem maltratados ou usados em experiências que lhes causem dor;*

*X - não serem submetidos a situações que lhes ameacem a vida.*

*Parágrafo único. Os organismos de proteção e de salvaguarda dos animais, defensores de seus direitos, devem estar representados no âmbito do Poder Público. (g.n)*

Considerando o previsto pela Lei Municipal 4602/2018, que dispõe sobre a proibição na área urbana do município de Nova Friburgo, da utilização de veículos movidos a tração animal e a exploração animal para esse fim, em seu artigo 2º, veda a permanência de animais de grande porte soltos em vias públicas:

*Art. 2º É vedada a permanência desses animais, soltos ou atados por cordas ou por outros meios, em vias ou em logradouros públicos, pavimentados ou não.*

Considerando que o Contrato Administrativo sob nº 166/2019, que tem por objeto demanda similar, tem sua vigência até o mês de novembro de 2024, sem possibilidade de renovação convencional, encontrando-se em fase de renovação excepcional nos termos do art. 57, II c/c §4º, da Lei Federal 8.666/1993, tendo em vista a impossibilidade de a Administração Pública iniciar outro contrato administrativo, em razão da resposta negativa do mercado no PA nº 18062/2024 (cópia acostada aos autos),

no momento da primeira cotação realizada, fato que será melhor explicitado no tópico próprio de *Levantamento de Mercado* deste Estudo Técnico Preliminar.

Considerando que a Prefeitura Municipal de Nova Friburgo não possui disponibilidade de local e de equipamentos mínimos para assumir os serviços de apreensão, captura, recolhimento, transporte, depósito, guarda, alimentação e cuidados veterinários de grande e médio portes.

Faz-se necessária a avaliação da melhor solução para tratar a periculosidade gerada por animais soltos trafegando por vias e demais logradouros públicos.

Em razão das práticas de educação relativa ao bem-estar animal, adotadas pela Secretaria Municipal de Bem- Estar e Proteção Animal, por meio de sua Subsecretaria de Bem-Estar Animal, somado ao procedimento fiscalizatório adotado por esta especializada e a contratação acima mencionada, notou-se a diminuição da incidência de animais abandonados às margens das ruas e rodovias do Município. Entretanto, vislumbra-se, ainda, a necessidade de continuação dos serviços de captura e guarda de animais de médio e grande porte, com atendimento veterinário, realizando assim a manutenção de segurança e bem-estar dos animais e da própria população.

Ademais, verifica-se também, a necessidade de manutenção do serviço de microchipagem dos animais que serão recolhidos. **Isto porque, por meio da implantação de microchip (dispositivo minúsculo, colocado sob a pele do animal) é possível realizar o cadastramento e posterior identificação de todos os dados pessoais que identificam o tutor e seu endereço.**

O objetivo é coibir o abandono, recaptura e maus tratos de animais de grande e médio portes, por seus tutores, já que permite a identificação e responsabilização.

Insta salientar que, para fins de elaboração deste Estudo Técnico, consideram-se:

- a) **Animais de médio porte:** aqueles pertencentes às espécies caprina, ovina e suína;
- b) **Animais de grande porte:** aqueles pertencentes às espécies equina, muar, asinina e bovina;
- c) **Animais soltos:**
  - i) animais encontrados em lugares públicos, desacompanhado de seu proprietário ou responsável;
  - ii) animais transportados de maneira desordenada ou não apropriada, sem o devido acompanhamento ou assistência do responsável.
- d) **Animais apreendidos:** todo e qualquer animal capturado pela empresa a ser contratada para tal finalidade, compreendendo desde o instante da captura, seu transporte, alojamento nas dependências da Empresa, e destinação final;
- e) **Captura:** o ato de prender, arrestar, tomar, aprisionar, deter qualquer animal encontrado solto pelas vias e logradouros públicos do Município;
- f) **Transporte:** o ato de transporte dos animais apreendidos, executado pela empresa a ser contratada mediante determinação da autoridade competente, do local em que se encontra no momento da determinação até o local destinado para sua guarda;



- g) **Remoção:** o ato de retirada, executado pela empresa a ser contratada, de corpos dos animais que vieram à óbito por qualquer circunstância e que se encontrem abandonados em vias e logradouros públicos, com transferência até sua destinação final;
- h) **Guarda de animais:** manutenção dos animais apreendidos e a vigilância exercida sobre os mesmos, com o fim de retê-los, cuidá-los, inclusive com atendimento médico veterinário, alimentá-los, ou, ainda, para não se evadirem;
- i) **Área específica:** local destinado a guarda ou permanência dos animais apreendidos dotada de infraestrutura necessária para receber os animais capturados em condições dignas, de qualidade, dotados de currais, conforme o espécime do animal;
- j) **Estadia:** tempo de permanência do animal no local destinado para esse fim, decorrido entre a apreensão do animal e sua efetiva liberação.
- k) **Alimentação:** produtos destinados a nutrição específica da espécie, adequados a sua fisiologia;
- l) **Medicação:** fármacos mínimos para garantir continuidade no tratamento e socorro emergencial.

#### 4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

Os requisitos da contratação são aqueles necessários e indispensáveis para que se atinja o objetivo de encontrar a solução mais adequada para uma contratação que melhor atenda aos objetivos da Administração. Eles orientam e delimitam a forma como será feita a execução dos serviços, assegurando que atendam às necessidades e expectativas da contratação.

Dessa forma, a contratação deverá conter os seguintes requisitos mínimos:

- Serviço continuado, de forma ininterrupta, 24 horas por dia, sete dias por semana, inclusive sábados, domingos e feriados;
- Veículo de transporte de animais apropriado ao transporte de carga viva, que comporte até 03 (três) animais;
- Local e instalações apropriadas com alimentação adequada disponível, localizado dentro dos limites territoriais do Município de Nova Friburgo;
- Assistência médico veterinária de forma a garantir a integridade física e saúde dos animais;
- Canal de atendimento para recebimento de chamadas e notificações via aplicativo *WhatsApp*, com acesso à internet durante 24hs por dia e 7 dias por semana;
- Os serviços deverão ser prestados diretamente pela contratada, face aos riscos inerentes à própria execução e de prejuízos para o serviço demandado, pois o objeto intentado, quando executado por vários contratados, poderá não ser integralmente ou satisfatoriamente prestado;



Para o melhor atendimento às necessidades da Administração, devem ser atendidos os seguintes padrões mínimos de qualidade e desempenho:

- o veículo de propriedade ou locado pela empresa contratada, que será destinado ao transporte dos animais, deverá estar com todos os tributos e taxas pagos, com o licenciamento válido, segurado, além de estar com as vistorias e licenças específicas válidas, atestando que o mesmo está apto para execução dos serviços;
- o veículo deverá conter rampa de acesso e assoalho emborrachado e antiderrapante, além de permitir a ampla circulação do ar;
- o motorista que executará o serviço deverá possuir Carteira Nacional de Habilitação – CNH habilitado na categoria compatível com o veículo, bem como eventuais habilitações exigidas por Lei e demais regulamentações;
- o médico veterinário que será responsável pelos tratamentos deverá ter registro no Conselho Regional de Medicina Veterinária ativo;
- o local de guarda deverá ser adequado, com baias cobertas individualizadas e área de pastagem, com atendimento às condições higiênico-sanitária, principalmente no que tange ao abrigo, à alimentação e água oferecida aos animais.

Cabe ainda salientar que os serviços deverão ser executados obedecendo toda legislação vigente, em especial:

- a) Lei nº 14.133/2021- Lei de Licitações e Contratos Administrativos;
- b) Lei 9.503/1997- Código de Trânsito Brasileiro;
- c) Lei Estadual nº 3.900/2002 - Institui o Código de Estadual de Proteção aos Animais, no âmbito do Estado do Rio de Janeiro, e suas atualizações;
- d) Lei Municipal 4.637/2019 - Institui a Lei Orgânica do Município de Nova Friburgo;
- e) Lei Complementar nº 124/2018 - Institui o Código Tributário Municipal de Nova Friburgo, e dá outras providências;
- f) Lei Complementar nº 069/2012 - Institui o Código Sanitário de Nova Friburgo, e dá outras providências;
- g) Lei nº 5.517/1968 - Dispõe sobre o exercício da profissão de médico-veterinário e cria os Conselhos Federal e Regionais de Medicina Veterinária, bem como suas atualizações e regulamentações; e
- h) Demais legislações pertinentes ao objeto da contratação.

**5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:**

Em análise ao processo administrativo nº 20.719/2019 (pregão presencial nº 047/2019-I), que tem por objeto contratação similar ao que se pretende, é possível vislumbrar que, durante a contratação que foi regida pelo Contrato nº 166/2019, houve significativa redução dos números de captura de animais de médio e grande porte, em razão do trabalho de educação e conscientização realizado pela Secretaria Municipal de Meio Ambiente e Desenvolvimento Urbano Sustentável, por meio da Subsecretaria de Bem-Estar Animal.

Sendo assim, conforme consta nos autos do PA nº 20.719/2019, segue comparativo:

Comparativo número de apreensão de animais	
Ano de exercício	nº de animais capturados
2020	89
2021	29
2022	11
2023	14
2024 - até dezembro	40

Para realização da estimativa da contratação, foi feito o cálculo da média de capturas de 2020 a 2023, acrescentando ao resultado 10%, a fim de que não ocorra insuficiência de serviço, vejamos:

$$\begin{aligned} 89 + 29 + 11 + 14 &= 183 \\ 183 \div 4 &= 45,75 \\ 45,75 + 10\% &= 50,325 \cong 50 \end{aligned}$$

Quanto à necessidade da guarda dos animais em área específica, percebe-se que a necessidade pode ser suprida de duas maneiras diversas:

a) em forma de diárias:

Considerando que o quantitativo de capturas é o total estimado para 1 (um) ano e que não haverá previsão de permanência definitiva nos animais no local, tendo em vista que espera-se que o mesmo seja retirado por seu tutor ou, em não o fazendo, seja doado, bem como que, em análise ao PA nº 20.719/2019, vislumbrou-se que os animais não permanecem em tempo superior a dois meses (sessenta dias) no local de guarda, passa-se a expor o cálculo:

Calcula-se que cada um dos 50 (cinquenta) animais capturados resultem em uma estadia de 60 dias, acrescido de 20%. Logo, é possível estimar que 3.000 (duas mil oitocentos e oitenta) diárias são suficientes para suprir a necessidade do Município pelo período de 12 (doze) meses, vejamos:



$$40 \times 60 = 3.000$$
$$3.000 + 20\% = 3.600$$

ou

b) contratação fixa:

Podendo ser contratada empresa com área específica para o acolhimento destes animais pelo período de 12 meses, uma vez que, por se tratar de serviço contínuo, 24 horas, todos os dias da semana (incluindo sábado, domingo e feriado), há necessidade da disponibilização do local nos mesmos termos.

As possibilidades elencadas são, inicialmente, vistas como viáveis. Entretanto, quando do momento da realização do Levantamento de Mercado, ambas serão melhor avaliadas.

## 6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

O levantamento de mercado consiste na realização de análise de soluções possíveis e justificativa técnica e econômica para a escolha da melhor alternativa para contratar.

Foram identificadas as seguintes soluções de mercado que podem atender os requisitos especificados para a contratação:

**Solução 01:** Prestação do serviço pela própria Administração Pública:

A prestação dos serviços de captura, transporte e guarda dos animais de médio e grande portes, pelo Município de Nova Friburgo, encontra dificuldades e impedimentos, tais como os abaixo elencados:

- acionamento de equipe de servidores públicos durante 24 horas por dia, sete dias por semana, para execução dos serviços, sendo que não há no Município escala de plantão para os servidores da Secretaria do Bem-estar Animal, logo demandado a realização de concurso público específico que previsse essa necessidade;
- aquisição ou locação de veículo próprio para transporte de carga viva de acordo com as especificações técnicas necessárias para a prestação dos serviços, tendo em vista que não existe veículo com estas especificações na frota do Município de Nova Friburgo;
- aquisição ou locação de um espaço com área adequada para a guarda dos animais apreendidos, que esteja de acordo com as normas de vigilância sanitária, uma vez que não há propriedade pública com a infraestrutura necessária para a correta execução do serviço; e
- aquisição de todos os materiais necessários para a execução dos serviços, tais como: EPI's, alimentação dos animais, insumos, medicamentos, estruturação do local da prestação de serviços, entre outros.





Além dos problemas acima elencados, cabe salientar que o custo para implementação do serviço no quadro de atividades desempenhadas diretamente pelo Município de Nova Friburgo seria muito elevado, considerando que não há elementos de infraestrutura básica presente no Município, bem como o fato de que a Secretaria Municipal de Bem- Estar e Proteção Animal conta apenas com 02 (dois) veterinários laborando 20 horas semanais em seu quadro de pessoal, não havendo pessoa habilitada para desempenhar a função de ajudante laçador. Ou seja, não existe equipe suficiente para execução dos serviços.


Desta forma, a aquisição/locação e manutenção de um espaço, além da destinação de uma equipe de servidores em dedicação exclusiva para atender uma demanda que estatisticamente vem reduzindo, não se revela, sob a ótica da equipe técnica, uma solução viável.

Quanto aos insumos mínimos necessários, ressalta-se ainda que empresas podem adquirir materiais em maior quantidade, uma vez que há possibilidade de celebração de diversos contratos simultaneamente, podendo, assim, obter preços mais vantajosos que a Administração. Ademais, a aquisição/locação do veículo, bem como sua manutenção periódica, consertos eventuais e seguro tornará mais onerosa aos cofres públicos fazendo com que a aquisição se torne desfavorável ao órgão público.

### **Solução 02: Contratação de empresa especializada**

Contratação de empresa especializada com fornecimento de infraestrutura, mão de obra e todos os materiais, equipamentos, insumos, medicamentos e alimentação vistos como necessários à execução dos serviços.

Em buscas realizadas no Portal Nacional de Compras Públicas (PNCP), vislumbrou-se que nos anos de 2023 e 2024 diversas foram as contratações de outros Entes Federativos com objetos similares ao que se pretende, inclusive em ambas as formas de guarda dos animais, seja por diárias ou por contratação fixa em razão da disponibilização, vejamos:

 Portal Nacional de Contratações Públicas

Buscar no PNCP

Entrar

[Editais](#)

## Edital nº 22 | Processo 67/2024

[Acessar Contratação](#)

Última atualização 26/04/2024

**Local:** Catas Altas/MG    **Órgão:** MUNICIPIO DE CATAS ALTAS    **Unidade compradora:** 0000 - PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAS ALTAS

**Modalidade da contratação:** Pregão - Eletrônico    **Amparo legal:** Lei 14.133/2021, Art. 28, I    **Tipo:** Edital    **Modo de Disputa:** Aberto

**Registro de preço:** Sim

**Data de divulgação no PNCP:** 26/04/2024    **Situação:** Divulgada no PNCP

**Data de início de recebimento de propostas:** 29/04/2024 16:00 (horário de Brasília)

**Data fim de recebimento de propostas:** 15/05/2024 08:00 (horário de Brasília)

**Id contratação PNCP:** 01612370000142-1-000067/2024    **Fonte:** Governançabrasil Tecnologia e Gestão em Serviços

**Objeto:**

registro de precos visando a prestacao de servico de apreensao transporte e guarda de animais de medio e grande porte soltos nas vias publicas do Municipio de Catas Altas observando a Lei Municipal n. 701 2021 de 12 03 2021 em atendimento a demanda futura e incerta da Secretaria Municipal de Agricultura e Meio Ambiente.



## Ato que autoriza a Contratação Direta nº 0000000650/2024

Última atualização 10/06/2024

**Local:** Nova Odessa/SP **Órgão:** MUNICIPIO DE NOVA ODESSA **Unidade compradora:** 1 - PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA ODESSA

**Modalidade da contratação:** Dispensa **Amparo legal:** Lei 14.133/2021, Art. 75, II **Tipo:** Ato que autoriza a Contratação Direta

**Modo de Disputa:** Não se aplica **Registro de preço:** Não

**Data de divulgação no PNCP:** 10/06/2024 **Situação:** Divulgada no PNCP

**Id contratação PNCP:** 45781184000102-1-000061/2024 **Fonte:** SMARAPD INFORMATICA LTDA

**Objeto:**

Serviço de captura/recolha, transporte e guarda de animais de médio/grande porte (equinos, bovinos, muales, caprinos e ovinos)

## Editais nº 012/2024

Última atualização 10/06/2024

**Local:** Guarapari/ES **Órgão:** FUNDO MUNICIPAL DE SAUDE DE GUARAPARI

**Unidade compradora:** 1 - FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE GUARAPARI

**Modalidade da contratação:** Pregão - Eletrônico **Amparo legal:** Lei 14.133/2021, Art. 28, I **Tipo:** Edital **Modo de Disputa:** Aberto

**Registro de preço:** Não

**Data de divulgação no PNCP:** 15/05/2024 **Situação:** Divulgada no PNCP

**Data de início de recebimento de propostas:** 04/06/2024 08:00 (horário de Brasília)

**Data fim de recebimento de propostas:** 18/06/2024 12:00 (horário de Brasília)

**Id contratação PNCP:** 11770182000104-1-000007/2024 **Fonte:** SMARAPD INFORMATICA LTDA

**Objeto:**

CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE APREENSÃO E RESGATE DE ANIMAIS DE GRANDE PORTE, PARA ATENDER A DEMANDA DA SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE - SEMSA

## Editais nº PCE 117/2023

Última atualização 08/11/2023

**Local:** Novo Hamburgo/RS **Órgão:** MUNICIPIO DE NOVO HAMBURGO **Unidade compradora:** 15003 - Diretoria de Proteção Ambiental

**Modalidade da contratação:** Pregão - Eletrônico **Amparo legal:** Lei 14.133/2021, Art. 28, I **Tipo:** Edital **Modo de Disputa:** Aberto-Fechado

**Registro de preço:** Sim

**Data de divulgação no PNCP:** 08/11/2023 **Situação:** Divulgada no PNCP

**Data de início de recebimento de propostas:** 08/11/2023 10:30 (horário de Brasília)

**Data fim de recebimento de propostas:** 23/11/2023 13:59 (horário de Brasília)

**Id contratação PNCP:** 88254875000160-1-000642/2023 **Fonte:** IPM Sistemas

**Objeto:**

PREGÃO ELETRÔNICO PARA REGISTRO DE PREÇOS PARA CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE RECOLHIMENTO, TRANSPORTE, MANUTENÇÃO E GUARDA DE ANIMAIS DE GRANDE PORTE PARA O MUNICÍPIO DE NOVO HAMBURGO.



## Ato que autoriza a Contratação Direta nº 365/2024

Última atualização 01/07/2024

**Local:** Canela/RS **Órgão:** MUNICIPIO DE CANELA **Unidade compradora:** 1 - PREFEITURA MUNICIPAL DE CANELA

**Modalidade da contratação:** Dispensa **Amparo legal:** Lei 14.133/2021, Art. 75, VIII **Tipo:** Ato que autoriza a Contratação Direta

**Modo de Disputa:** Não se aplica **Registro de preço:** Não

**Data de divulgação no PNCP:** 07/06/2024 **Situação:** Divulgada no PNCP

**Id contratação PNCP:** 88585518000185-1-000355/2024 **Fonte:** System Desenvolvimento de Software

### Objeto:

O objeto do presente instrumento é a contratação de empresa especializada no recolhimento, hospedagem e guarda de animais de grande e médio portes equinos, bovinos, caprinos, suínos e ovinos apreendidos pela Secretaria Municipal de Meio Ambiente, Urbanismo e Mobilidade do Município de Canela para acomodações físicas e alimentação correlatas para equinos apreendidos em situação de maus tratos sob responsabilidade do município de Canela/RS.



## Município de Imbituba - SC

### Consulta de licitações

#### Descrição da licitação

<b>Cidade:</b>	Imbituba
<b>UF:</b>	SC
<b>Número da licitação:</b>	13
<b>Número de itens:</b>	1
<b>Número do processo:</b>	20
<b>Situação:</b>	Homologada
<b>Objeto:</b>	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM REALIZAR OS SERVIÇOS DE RECOLHIMENTO, GUARDA, DESTINO E MONITORAMENTO VETERINÁRIO DOS ANIMAIS DE MÉDIO E GRANDE PORTE VIVOS, SOLTOS OU ABANDONADOS EM VIA PÚBLICA OU ESPAÇO PÚBLICO DE ACORDO COM A LEI Nº 846/1986 E LEI Nº 1674/1997 FICANDO, PARA TODOS OS EFEITOS, A REFERIDA LEI INCLUÍDA NO PRESENTE TERMO DE REFERÊNCIA
<b>Critério de julgamento / Tipo da licitação:</b>	MENOR PREÇO GLOBAL
<b>Contato:</b>	
<b>Telefone:</b>	33558300
<b>Data da publicação:</b>	28/11/2023
<b>Recebimento de envelopes até:</b>	11/03/2024 14:00:00
<b>Data e hora da abertura dos envelopes:</b>	11/03/2024 14:00:00
<b>Data da homologação:</b>	13/03/2024
<b>Data da anulação:</b>	
<b>Artigo - Inciso:</b>	



## Edital nº 5040/2024

Acessar Contratação

Última atualização 23/05/2024

**Local:** Pindamonhangaba/SP **Órgão:** MUNICÍPIO DE PINDAMONHANGABA **Unidade compradora:** 1141 - Unidade Única

**Modalidade da contratação:** Pregão - Eletrônico **Amparo legal:** Lei 14.133/2021, Art. 28, I **Tipo:** Edital **Modo de Disputa:** Aberto

**Registro de preço:** Não

**Data de divulgação no PNCP:** 23/05/2024 **Situação:** Divulgada no PNCP

**Data de início de recebimento de propostas:** 23/05/2024 17:21 (horário de Brasília)

**Data fim de recebimento de propostas:** 11/06/2024 08:00 (horário de Brasília)

**Id contratação PNCP:** 45226214000119-1-000192/2024 **Fonte:** Licitar Digital - Plataforma de Licitações Online

**Objeto:**

CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NA PRESTAÇÃO DE SERVIÇO DE CAPTURA E TRANSPORTE MUNICIPAL DE ANIMAIS DE GRANDE PORTE COM PLANTÃO DE 24 HORAS, INCLUINDO MOTORISTA, AJUDANTES/AUXILIARES DE SERVIÇOS GERAIS, MANUTENÇÃO VEICULAR PREVENTIVA E CORRETIVA E COMBUSTÍVEL PELO PERÍODO DE 12 (DOZE) MESES

VALOR TOTAL  
ESTIMADO DA  
COMPRA

R\$ 438.747,36

VALOR TOTAL  
HOMOLOGADO DA  
COMPRA

R\$ 180.000,00

Vislumbra-se que a contratação de empresa especializada é uma solução possível e comumente adotada por outros Municípios, não sendo estranha ao mercado.

Soma-se a isso o fato de que no próprio Município de Nova Friburgo existe atualmente empresa licitante que executa serviço similar de recolhimento de animais de pequeno e grande porte, conforme explicitado anteriormente.

Percebe-se, assim, que a Solução 02 se mostra menos onerosa e atende os requisitos da contratação, sendo a solução mais viável tecnicamente para atender a atual necessidade da Administração Pública, haja vista que, em não se tratando de prestação de serviços que requeira exclusividade, a empresa contratada poderá firmar outros contratos que somados reduzem os custos operacionais, atendendo também os aspectos de economicidade, eficiência e eficácia.

Entretanto, cabe aqui realizar um adendo, fora tentado anteriormente de forma não frutífera uma subdivisão do tópico em que se apresenta a Solução 2, uma vez que, em análise comparativa entre o mercado e a forma de suprir a atual necessidade do Município de Nova Friburgo, era possível vislumbrar as seguintes possibilidades:

**Solução 2.1:** Contratação de empresa especializada com base nos números de capturas e diárias

Conforme demonstrado anteriormente, a necessidade que hoje se apresenta no Município de Nova Friburgo pode ser suprida por meio de uma contratação que tenha por objeto dois itens:

- a) captura de animais de médio e grande portes, pela quantidade que se fizer necessária; e
- b) abrigo para os animais capturados, mantendo-os em forma de diária, de acordo com a necessidade de manter o animal no local específico.



Entretanto, após a análise de mercado, resta evidente que, apesar de tratar-se de solução adotada por outros Municípios, a contratação nestes termos não se sustenta na realidade local.

Após realizada a primeira cotação de preços no processo administrativo sob nº 18062/2024, esta se demonstrou fracassada em razão do retorno do mercado. Percebe-se que as únicas respostas recebidas durante o procedimento de cotação foram no sentido da não prestação dos serviços por animal capturado/diária.

**Solução 2.2:** Contratação de empresa especializada com base nos números de captura e disponibilidade do local

Segundo já demonstrado, a forma de solução da necessidade de captura por quantidade de animais capturados ou removidos poderia se demonstrar viável para sanar a necessidade da Administração Pública, em razão da grande variação e imprevisibilidade do quantitativo necessário durante a prestação do serviço, porém após inúmeras tentativas de fracionar esse serviço através do processo 38061/2024, **esta evidente que, apesar de tratar-se de solução adotada por outros Municípios, a contratação nestes termos não se sustenta na realidade local.**

Quanto ao local adequado, tendo em vista a impossibilidade do mercado local contratar por diária, conforme afirmado por fornecedores durante a pesquisa de preços realizada, informação esta exposta nos autos, vislumbra-se a possibilidade de pagamento fixo pela disponibilidade do local de hospedagem do animal, por se tratar de serviço contínuo com atuação 24 (vinte e quatro) horas, todos os dias da semana, que requer estrutura permanente, e com atendimento médico-veterinário para realização de diagnóstico da situação do animal e microchipagem, com disponibilização de espaço com todos os insumos obrigatórios, inclusive a devida alimentação, inclusive a devida alimentação, medicamentos e demais materiais para realização de exames diagnósticos.

**Solução 2.3:** Contratação de empresa especializada para prestação dos serviços de forma global, independente do número de capturas/remoções ou tempo de estadia

Salienta-se que esta forma de contratação é a praticada atualmente no Município de Nova Friburgo, e após tentativas licitatórias de formas variadas visando a continuidade do serviço porém com solução diversa, como demonstrado no processo 18062/2024 (ata de registro de preço de ambos os serviços) , 38061/2024 (ata registro de preço apenas da captura), 41863/2024 (contrato apenas do local de guarda dos cavalos).

A contratação apresentaria valor fixo mensal para pagamento pela disponibilidade de todos os insumos (medicamentos, equipamentos, dentre outros), mão-de-obra (toda a equipe mínima, ou seja, auxiliar, médico-veterinário, motorista), veículo de transporte específico, local adequado e demais materiais estipulados pela Administração Pública (tais como alimentação), independente do quantitativo de capturas, remoções ou estadia do animal no local de guarda.

Em um primeiro momento, resta perceptível que a presente solução (2.3) apresenta viabilidade técnica e de mercado, ou seja, sabe-se que existem empresas que prestam o serviço na forma descrita, bem como Municípios que contratam nestes moldes, como exemplo, o próprio Município de Nova Friburgo. No entanto, importante informar que todas as demais alternativas mostraram-se inviáveis, sendo assim consideramos como melhor solução a ser aplicada à presente contratação.



Por todo o exposto, vislumbra-se a solução 2.3 como a mais viável, tendo em vista a resposta de mercado apresentada aos autos.

## **7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO:**

A estimativa do valor da contratação realizada no ETP visa registrar o gasto estimado com a solução a ser escolhida, permitindo que a Administração Pública avalie a viabilidade econômica desta opção, considerando a adequação orçamentária do órgão/entidade. Tal estimativa não se confunde com os procedimentos e parâmetros de uma pesquisa de preço para fins de verificação da conformidade/aceitabilidade da proposta. Nesse sentido, a estimativa pode ser obtida via consulta ao mercado no mesmo momento do levantamento das alternativas/soluções possíveis para o problema objeto do Estudo Técnico Preliminar.

Em análise às soluções elencadas no tópico anterior, percebe-se que elevados seriam os gastos para a realização do serviço que se pretende contratar pela própria Municipalidade, tendo em vista que devem ser considerados os custos de aquisição de terreno com especificações necessárias, seja por meio de desapropriação ou qualquer outro meio; estruturação do local com infraestrutura mínima para segurança e bem-estar dos animais que ali permaneceriam; contratação de mão de obra (veterinário, laçador, vigia, motorista, entre outros possíveis colaboradores); aquisição de veículo próprio com as especificidades necessárias para o bom desempenho da atividade; entre outros.

Dessa forma, quanto à solução escolhida, qual seja, contratação de empresa especializada para execução do serviço, em busca realizada no sítio eletrônico do Portal Nacional de Contratações Públicas - PNCP, vislumbrou-se diversas contratações com objetos similares, na forma abaixo exposta.

Cumprir destacar que passa-se ao levantamento de preços de todos os serviços a serem contratados, a fim de permitir à Administração Pública a visualização da viabilidade econômica da contratação de todo o serviço em diferentes formatos de contratação.

a) Id contratação PNCP: 01612370000142-1-000067/2024

Link de acesso: <https://pncp.gov.br/app/editais/01612370000142/2024/67>, acesso em 12/06/2024.

Modalidade contratação: Pregão Eletrônico - Sistema de Registro de Preços - Menor preço por Lote (Lote único).



### 3. ESPECIFICAÇÕES DOS SERVIÇOS

LOTE 1				
Item	Quant.	Unid.	Cód.	Descrição
01	50	Serv.	20082	<b>SERVIÇOS DE APREENSÃO DE ANIMAIS</b> Serviço de apreensão, transporte e guarda de animais de médio e grande porte. (Valor por animal apreendido).
02	500	Serv.	19117	<b>DIÁRIA ESTADIA ANIMAIS GRANDE PORTE</b> Diárias (incluindo alimentação e cuidados veterinários)

Na contratação licitatória em tela, o valor estimado totalizava R\$ 154.125,00 (cento e cinquenta e quatro mil cento e vinte e cinco reais), sendo, por fim, homologada em R\$ 94.915,00 (noventa e quatro mil novecentos e quinze reais), sendo que o item 01 teve com valor unitário R\$ 467,50 (quatrocentos e sessenta e sete reais e cinquenta centavos), enquanto o item 02 teve por valor unitário R\$ 261,50 (duzentos e sessenta e um reais e cinquenta centavos), conforme abaixo demonstrado:

Portal Nacional de Contratações Públicas

Buscar no PNCP

Informação complementar:

VALOR TOTAL  
ESTIMADO DA  
COMPRA

R\$ 154.125,00

VALOR TOTAL  
HOMOLOGADO DA  
COMPRA

R\$ 94.915,00

Itens

Arquivos

Histórico

Número	Descrição	Quantidade	Valor unitário estimado	Valor total estimado
1	SERV. DE APREENSAO DE ANIMAIS	50	R\$ 467,50	R\$ 23.375,00
2	DIARIA ESTADIA ANIM.GRAND PORT	500	R\$ 261,50	R\$ 130.750,00

Cumprе salientar que, conforme exposto no *Item 5. Estimativas das Quantidades* deste Estudo Técnico Preliminar, o quantitativo de diárias a ser contratado totaliza 3.600 (três mil e seiscentos), divergindo da licitação neste tópico exemplificada.

A fim de tornar mais próximo da necessidade do Município de Nova Friburgo, aplicando estes valores de referência às quantidades estimadas, temos:

$$\begin{aligned} 50 \times 467,50 &= 23.375,00 \\ 3.600 \times 261,50 &= 941.400,00 \\ 23.375,00 + 941.400,00 &= 964.775,00 \end{aligned}$$

b) Id contratação PNCP: 88254875000160-1-000642/2023





Link de acesso: <https://pncp.gov.br/app/editais/88254875000160/2023/642>, acesso em 12/06/2024.

Modalidade contratação: Pregão Eletrônico - Sistema de Registro de Preços - Menor preço por item.

**2. DESCRIÇÃO DOS PRODUTOS – REQUISIÇÃO DE COMPRAS Nº 1064/2023:**

Item	Cód	Qtd	Unid	Descrição
1	106580	50	UN	RECOLHIMENTO DE ANIMAL EM CONDIÇÕES DE SER TRANSPORTADO EM PÉ.
2	106584	30	UN	EUTANÁSIA COM EMISSÃO DE LAUDO E DESTINAÇÃO ADEQUADA DE CADÁVER.
3	106583	18000	UN	DIÁRIAS PARA ANIMAIS RECOLHIDOS.
4	106581	50	UN	RECOLHIMENTO DE ANIMAL DEBILITADO, SEM CONDIÇÕES DE SER TRANSPORTADO EM PÉ.
5	106582	50	UN	CASQUEAMENTO E DESFERRAGEAMENTO.

Embora a licitação em tela apresente objeto similar, qual seja, *PREGÃO ELETRÔNICO PARA REGISTRO DE PREÇOS PARA CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE RECOLHIMENTO, TRANSPORTE, MANUTENÇÃO E GUARDA DE ANIMAIS DE GRANDE PORTE PARA O MUNICÍPIO DE NOVO HAMBURGO*, foram contratados itens diversos que, alguns, não serão objeto da futura contratação.

Dessa forma, com o intuito apenas de exemplificação, serão considerados os valores dos itens 3 e 4, ressaltando que a licitação também prevê o serviço médico veterinário, conforme item 5.3.2, abaixo transcrito, do Termo de Referência:

*5.3.2. Deverá disponibilizar profissional médico veterinário devidamente inscrito no CRMV-RS, que atestará a sanidade dos animais no ato da entrada no local de guarda e adotará os procedimentos necessários em caso de animal enfermo (tratamento e medicação), estando o mesmo responsável por toda e qualquer informação obtida nos laudos médicos e pelo tratamento e acompanhamento veterinário dos mesmos, durante as 24 (vinte e quatro) horas do dia, todos os dias da semana.*





3	DIÁRIA COM OS ANIMAIS. Sistema de Registro de Preços para contratação de empresa especializada na prestação de serviços de recolhimento, transporte, manutenção e guarda de animais de grande porte (equinos) em um número estimado de 100 (Cem) animais.	18000	R\$ 34,05	R\$ 612.900,00
4	RECOLHIMENTO DE ANIMAL DEBILITADO, SEM CONDIÇÕES DE SER TRANSPORTADO EM PÉ Sistema de Registro de Preços para contratação de empresa especializada na prestação de serviços de recolhimento, transporte, manutenção e guarda de animais de grande porte (equinos) em um número estimado de 100 (Cem) animais.	50	R\$ 322,33	R\$ 16.116,50

A fim de tornar mais próximo da necessidade do Município de Nova Friburgo, aplicando estes valores de referência às quantidades estimadas, temos:

$$\begin{aligned} 50 \times 322,33 &= 16.116,50 \\ 3.600 \times 34,05 &= 122.580,00 \\ 16.116,50 + 122.580,00 &= 138.696,50 \end{aligned}$$

c) Id contratação PNCP: 45781184000102-1-000061/2024

Link de acesso: <https://pncp.gov.br/app/editais/45781184000102/2024/61>, acesso em 12/06/2024.

Modalidade contratação: Contratação Direta - Dispensa de Licitação - Item único

A contratação em tela tem como objeto *Serviço de captura/recolha, transporte e guarda de animais de médio/grande porte (equinos, bovinos, muares, caprinos e ovinos)* pelo período de 03 (três) meses, sendo homologada pelo valor total de R\$ 36.000,00 (trinta e seis mil reais).

Cumpre destacar que não foi possível acessar detalhadamente o objeto, sendo de desconhecimento desta equipe de planejamento as especificidades dos requisitos mínimos.



[Editais](#)

## Ato que autoriza a Contratação Direta nº 0000000650/2024

Última atualização 10/06/2024

**Local:** Nova Odessa/SP **Órgão:** MUNICÍPIO DE NOVA ODESSA **Unidade compradora:** 1 - PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA ODESSA

**Modalidade da contratação:** Dispensa **Amparo Legal:** Lei 14.133/2021, Art. 75, II **Tipo:** Ato que autoriza a Contratação Direta

**Modo de Disputa:** Não se aplica **Registro de preço:** Não

**Data de divulgação no PNCP:** 10/06/2024 **Situação:** Divulgada no PNCP

**Id contratação PNCP:** 45781184000102-1-000061/2024 **Fonte:** SMARAPD INFORMATICA LTDA

**Objeto:**

Serviço de captura/recolha, transporte e guarda de animais de médio/grande porte(equinos, bovinos, muares, caprinos e ovinos)

VALOR TOTAL  
ESTIMADO DA  
COMPRA

R\$ 36.000,00

VALOR TOTAL  
HOMOLOGADO DA  
COMPRA

R\$ 36.000,00

A fim de tornar mais próximo da necessidade do Município de Nova Friburgo, aplicando estes valores de referência às quantidades estimadas, temos:

$$\begin{aligned} 36.000,00 \div 3 &= 12.000,00 \\ 12.000,00 \times 12 &= 144.000,00 \end{aligned}$$

d) Id contratação PNCP: 11770182000104-1-000007/2024

Link de acesso: <https://pncp.gov.br/app/editais/11770182000104/2024/7>, acesso em 12/06/2024.

Modalidade contratação: Pregão Eletrônico - Menor Preço por Item

A presente licitação encontra-se, até a data de consulta/acesso, em fase de apresentação de propostas e lances.

O objeto conta apenas com 01 item, qual seja, *Contratação de empresa para prestar os serviços de apreensão e resgate de animais de grande porte*, durante 24 horas e todos os dias da semana, não tendo previsão de contratação de local, tendo em vista o Município contratante possuir local destinado à guarda.

O valor estimado para a contratação é de R\$ 156.000,00 (cento e cinquenta e seis mil reais) para execução em 12 (doze) meses.



## Edital nº 012/2024

Última atualização 10/06/2024

**Local:** Guarapari/ES **Órgão:** FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE GUARAPARI

**Unidade compradora:** 1 - FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE GUARAPARI

**Modalidade da contratação:** Pregão - Eletrônico **Amparo legal:** Lei 14.133/2021, Art. 28, I **Tipo:** Edital **Modo de Disputa:** Aberto

**Registro de preço:** Não

**Data de divulgação no PNCP:** 15/05/2024 **Situação:** Divulgada no PNCP

**Data de início de recebimento de propostas:** 04/06/2024 08:00 (horário de Brasília)

**Data fim de recebimento de propostas:** 18/06/2024 12:00 (horário de Brasília)

**Id contratação PNCP:** 11770182000104-1-000007/2024 **Fonte:** SMARAPD INFORMATICA LTDA

**Objeto:**

CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE APREENSÃO E RESGATE DE ANIMAIS DE GRANDE PORTE, PARA ATENDER A DEMANDA DA SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE - SEMSA

VALOR TOTAL  
ESTIMADO DA  
COMPRA

R\$ 156.000,00

e) Id contratação PNCP: 88585518000185-1-000355/2024

Link de acesso: <https://pncp.gov.br/app/editais/88585518000185/2024/355>, acesso em 12/06/2024.

Modalidade contratação: Contratação Direta - Dispensa de Licitação

A contratação em tela possui como objeto apenas a guarda do animal recolhido em situação de maus tratos, durante o período em que o mesmo necessitar permanecer, ocorrendo em forma de diárias.

Como valor final, cada diária foi precificada em R\$ 52,00 (cinquenta e dois reais), vejamos:



## Ato que autoriza a Contratação Direta nº 365/2024

Última atualização 07/06/2024

**Local:** Canela/RS **Órgão:** MUNICIPIO DE CANELA **Unidade compradora:** 1 - PREFEITURA MUNICIPAL DE CANELA

**Modalidade da contratação:** Dispensa **Amparo legal:** Lei 14.133/2021, Art. 75, VIII **Tipo:** Ato que autoriza a Contratação Direta

**Modo de Disputa:** Não se aplica **Registro de preço:** Não

**Data de divulgação no PNCP:** 07/06/2024 **Situação:** Divulgada no PNCP

**Id contratação PNCP:** 88585518000185-1-000355/2024 **Fonte:** System Desenvolvimento de Software

### Objeto:

O objeto do presente instrumento é a contratação de empresa especializada no recolhimento, hospedagem e guarda de animais de grande e médio portes equinos, bovinos, caprinos, suínos e ovinos apreendidos pela Secretaria Municipal de Meio Ambiente, Urbanismo e Mobilidade do Município de Canela para acomodações físicas e alimentação correlatas para equinos apreendidos em situação de maus tratos sob responsabilidade do município de Canela/RS.

VALOR TOTAL  
ESTIMADO DA  
COMPRA

R\$ 52,00

VALOR TOTAL  
HOMOLOGADO DA  
COMPRA

R\$ 52,00

A fim de tornar mais próximo da necessidade do Município de Nova Friburgo, aplicando estes valores de referência às quantidades estimadas, temos:

$$3.600 \times 52,00 = 187.200,00$$

### f) Licitação Município de Imbituba - SC

Link de acesso: [https://e-gov.betha.com.br/transparencia/01037-165/con\\_licitacoes.faces?mun=It0M-3VutVg=](https://e-gov.betha.com.br/transparencia/01037-165/con_licitacoes.faces?mun=It0M-3VutVg=) acesso em 12/06/2024.

Modalidade contratação: Pregão Presencial - Menor Preço Global

### ITENS QUANTITATIVOS

3.1. Estimativas de consumo e especificação dos materiais a serem licitados, estão em descritos na tabela abaixo:

Item	Qnt.	Un.	Descrição	Valor Mensal	Valor Total
01	12	Mês	Prestação de serviços de recolhimento 24 horas, guarda, destino e acompanhamento veterinário dos animais de médio e grande porte, vivos, soltos ou abandonados em via ou espaço público, com inclusão de alimentação, medicamento, exames, logística ao processo de leilão e/ou doação e guarda enquanto o bem for propriedade do município de Imbituba bem como qualquer outro custo adicional necessário ao bem estar animal.	R\$ 24.300,00	R\$ 291.600,00



A contratação exposta restou finalizada pelo valor total previsto de R\$ 291.600,00 (duzentos e noventa e um mil e seiscentos reais), conforme homologação acessível no *link* acima.

Cumpre salientar que o objeto desta não reflete exatamente o que se pretende contratar, tratando-se apenas de item similar.

Diante de todo o exposto, passa-se a elaborar tabela comparativa entre as estimativas de preços obtidas nas consultas realizadas:

Contratação	Objeto	Valor estimado / aproximado item	Valor total estimado / aproximado	Modalidade
A	Recolhimento	23.375,00	964.775,00	Pregão - SRP
	Diária	941.400,00		
B	Recolhimento	16.116,50	138.696,50	Pregão - SRP
	Diária	122.580,00		
C	Recolhimento + Diária	144.000,00		Dispensa
D	Recolhimento	156.000,00		Pregão - Menor Preço por item
E	Diária	187.200,00		Dispensa
F	Recolhimento + Diária	291.600,00		Pregão - Menor preço Global

Conforme se depreende da tabela acima, percebe-se que o objeto do presente Estudo Técnico Preliminar tem valor variável a depender da especificidade, que reflete a realidade de cada Município, e da modalidade adotada para sua contratação.

Dessa forma, ainda que esta equipe de planejamento tenha realizado a presente pesquisa de preços, esta não deverá ser considerada como base de contratação.

Destaca-se que o levantamento de mercado para obtenção dos valores de referência deverá ser realizado pela Subsecretaria Municipal de Compras e Licitações/Departamento de Logística, com base na solução de mercado escolhida, nos termos do Decreto Municipal nº 2007 de 16 de Fevereiro de 2023,

conforme Rotina Administrativa de formação e execução de contratos administrativos deste Município e demais normas aplicáveis.

Observa-se ainda o teor do art. 3 da IN SLTI/MPOG nº 05/2014:

*Art. 3º Quando a pesquisa de preços for realizada com os fornecedores, estes deverão receber solicitação formal para apresentação de cotação.*

*Parágrafo único. Deverá ser conferido aos fornecedores prazo de resposta compatível com a complexidade do objeto a ser licitado, o qual não será inferior a cinco dias úteis.*

Ainda, deverá ser observada a Instrução Normativa SEGES/ME nº 65, de 07 de junho de 2021, que dispõe sobre o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços para aquisição de bens e contratação de serviços em geral, no âmbito da Administração Pública.

Se faz ainda importante o preenchimento pelo Licitante de Planilha de Custos na apresentação para formalização do preço proponente na cotação, devido a variação apontada, para detalhar os componentes de custo que incidem na formação do preço dos serviços, podendo ser adequado pela Administração em função das peculiaridades dos serviços a que se destina, no caso de serviços continuados.

A planilha de custos a ser apresentada pelo Licitante, deve conter:

- Atribuir uma composição de preços para cada serviço
- Levantar os custos indiretos e custos de acessórios
- Inserir os impostos e definir o lucro desejado
- Encontrar o preço final do serviço
- Calcular o BDI
- Aplicar o BDI linearmente em toda a planilha

## **8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:**

Considerando a solução escolhida para sanar a atual demanda da Administração Pública, a descrição da solução como um todo abrange a contratação de empresa especializada com fornecimento de toda a infraestrutura, mão de obra e todos os materiais, equipamentos, insumos, medicamentos e alimentação necessários à execução dos serviços desde a captura do animal até sua liberação, seja mediante devolução ao tutor ou adoção.

Destaca-se que, normalmente, o processo licitatório tem por finalidade uma compra ou contratação específica. Após todo o procedimento legal, com assinatura do contrato administrativo, o objeto é cumprido pela Contratada e finda-se o processo.



Entretanto, a licitação pelo SRP destina-se a registrar valores de fornecedores (que assumem o compromisso de entregar os bens ou executar os serviços durante todo o prazo de vigência da Ata de Registro de Preços - prazo máximo de doze meses - e nas condições nela estipuladas) para contratações eventuais futuras, que poderão ocorrer quantas vezes forem necessárias dentro do prazo de validade da ata e respeitadas as condições e quantidades nela estipuladas.

Uma vez descrita a necessidade atual da Administração Pública e a impossibilidade desta de prestar diretamente o serviço demandado com meios próprios, já que não há insumos, mão de obra ou infraestrutura no Município de Nova Friburgo capaz de suprir a necessidade anteriormente exposta, somando-se a isso o fato de ser perceptível que existem no mercado distintas empresas que oferecem o serviço de captura, transporte, guarda, acompanhamento médico veterinário e microchipagem de animais de médio e grande portes, não sendo serviço estranho ao mercado, de modo a garantir a competitividade, bem como a impossibilidade de prever com exatidão o número de capturas a serem realizadas/utilizadas, podendo, ou não, ser requisitada a totalidade dos serviços contratados, a depender da demanda da Secretaria Municipal de Bem-Estar e Proteção Animal, **verifica-se que não foi possível a contratação por meio do Sistema de Registro de Preços, quanto à captura, se faz necessário que o serviço de guarda e captura sejam realizados em um único lote, considerando o exposto no item anterior, revelando-se necessidade de que seja realizado o pagamento fixo mensal, tendo em vista a essência da contratação, não sendo possível o seu desmembramento.**

Sendo assim, resta perceptível a necessidade de unificação dos dois procedimentos licitatórios, em razão da natureza das contratações.

Cabe ressaltar que o pregão devesse ocorrer de forma eletrônica, nos termos do Decreto Federal nº 11.462/2023, até que haja regulamentação municipal.

Por fim, como critério de vantajosidade e economicidade, será adotado o julgamento pelo menor preço global, conforme melhor justificado no item 9 deste Estudo Técnico Preliminar.

A contratação pretendida tem caráter continuado e é essencial, conforme já exposto no tópico *Descrição da Necessidade* e deverá ser executada sem exclusividade de mão de obra.

Os serviços serão continuados e prestados em toda a expansão territorial urbana do Município de Nova Friburgo, de forma ininterrupta, 24 (vinte e quatro) horas por dia, todos os dias da semana, inclusive sábados, domingos e feriados.

Caberá às empresas executar conforme a melhor técnica, os procedimentos de apreensão, transporte e guarda dos animais, obedecendo rigorosamente às normas técnicas respectivas e as Legislações Municipais, Estaduais e Federais pertinentes ao objeto da contratação.

As empresas deverão dispor de equipe mínima formada por:

- Captura de animais e transporte: 01 (um) motorista, 01 (um) auxiliar laçador e 01 (um) médico veterinário;
- Guarda: 01 (um) auxiliar/tratador e 01 (um) médico veterinário.

Para melhor elucidação da execução, passa-se a realização de detalhamento de cada uma das etapas:



**Dos serviços de captura e transporte de animais**

**a) Da captura dos animais:**

- A empresa deverá disponibilizar linha telefônica com acesso à internet durante 24 (vinte e quatro) horas por dia e 7 dias por semana, para recebimento de chamadas e notificações, também, via aplicativo *WhatsApp*;
- O acionamento do serviço poderá ser realizado pela Subsecretaria de Bem-Estar Animal - SSUBEA, ou por qualquer pessoa que realize denúncia por meio do número de contato a ser disponibilizado;
- Membros dentre os que compõem a equipe mínima deverão se encaminhar até o local da notícia para realizar a captura do(s) animal(ais);
- A empresa deverá fornecer todos os equipamentos de proteção individual - EPIs, e demais insumos para a captura do(s) animal(ais), utilizando da melhor técnica, obedecendo rigorosamente às normas técnicas respectivas e as Legislações Municipais, Estaduais e Federais pertinentes.

**b) Do veículo e transporte dos animais**

- O transporte deverá seguir todas as normativas legais de segurança para os funcionários e para os animais, além de atender as exigências legais/sanitárias existentes para realização da atividade;
- O transporte de animais deverá ser realizado em veículo apropriado para o transporte de carga viva, que comporte no mínimo 03 (três) animais, com rampa de acesso firme e inclinação ampla e segura, em condições de uso e higienização, sem riscos de fuga de animais no trajeto até o local da guarda, procurando manter uma situação segura em relação aos animais;
- O veículo deverá conter rampa de acesso e assoalho emborrachado e antiderrapante, além de permitir a ampla circulação do ar;
- Durante as diligências/chamadas advindas da contratação, veículo deverá estar identificado com plaqueta branca de 40cm x 40cm que contenha o brasão de Nova Friburgo com a seguinte expressão "Veículo a serviço da Prefeitura Municipal de Nova Friburgo", conforme exemplo abaixo:





**NOVA  
FRIBURGO**  
P R E F E I T U R A



VEÍCULO A SERVIÇO DA PREFEITURA  
MUNICIPAL DE NOVA FRIBURGO



O veículo deverá estar em perfeitas condições de uso, em bom estado de conservação, possuir acessórios necessários e seguros para o embarque, desembarque e transporte, devendo ser realizada limpeza interna e externa sempre que necessário;

- Caso ocorra alguma falha que impossibilite o veículo de seguir o deslocamento previsto, a empresa deverá substituí-lo imediatamente por outro nas condições especificadas, sem que haja descontinuidade na execução dos serviços;
- O veículo de propriedade ou locado pela empresa contratada, que será destinado ao transporte dos animais, deverá estar com todos os tributos e taxas pagos, com o licenciamento válido, segurado, além de estar com as vistorias e licenças específicas válidas, atestando que o mesmo está apto para execução dos serviços;
- O motorista que executará o serviço deverá possuir Carteira Nacional de Habilitação – CNH habilitado na categoria compatível com o veículo, bem como eventuais habilitações exigidas por Lei e demais regulamentações;
- Os animais não poderão, sob nenhuma hipótese, serem arrastados;
- Caso o veículo necessite de manutenção corretiva/preventiva, ou que por qualquer motivo precise ser paralizado, a empresa deverá substituí-lo, às suas próprias custas, a fim de que não haja interrupção dos serviços;
- Os gastos com combustível, manutenção, ou qualquer outra despesa relacionada ao veículo será de responsabilidade da empresa.

No caso em que o animal venha a falecer durante o transporte do lugar de captura até o local de guarda, fica a empresa responsável, por meio de seu veterinário, atestar o óbito e, posteriormente, dar a correta destinação ao corpo do animal. Salienta-se que nos casos em que o animal já se encontra falecido em vias e logradouros públicos do Município de Nova Friburgo, a Subsecretaria de Serviços Públicos realiza a remoção, não havendo assim necessidade de a presente contratação abranger o serviço de remoção de animais mortos.



O procedimento de captura e transporte deverá ser instruído com, no mínimo, as seguintes informações:

- I. local/endereço + coordenadas onde o animal foi apreendido;
- II. características do animal, tais como: raça, cor da pelagem, marcas e detalhes particulares;
- III. foto(s) do animal para fins de registro e comprovação das informações lançadas;
- IV. em caso de óbito dentro do transporte, apresentação de Atestado de Óbito, com causa da morte, assinado pelo médico-veterinário responsável, bem como relatório detalhado do ocorrido.

#### **Do serviço de guarda dos animais com atendimento médico-veterinário**

##### **a) Da guarda dos animais**

- O local de guarda deverá ser adequado, com baias cobertas individualizadas e área de pastagem, com atendimento às condições higiênico-sanitária, principalmente no que tange à alimentação e água oferecida aos animais, localizado dentro dos limites territoriais do Município de Nova Friburgo;
- Os animais deverão ter contato com assistência médico veterinária, a fim de que sejam avaliados e microchipados, quando ainda não forem, de forma indolor, garantindo assim a integridade física e de saúde dos animais;
- Os animais deverão receber alimentação específica para cada espécie, bem como adequada à sua fisiologia;
- Imediatamente após o primeiro contato com o médico veterinário, e se necessário, os animais deverão receber os medicamentos prescritos e serem mantidos em isolados de outros animais;
- Todos os equinos deverão ser submetidos à realização de exame de sangue para diagnóstico quanto à Anemia Infecciosa Equina - AIE, sendo certo que, no caso de diagnósticos positivos, a Contratada deverá comunicar ao Ministério da Agricultura Pecuária e Abastecimento - MAPA, a fim de que seja cumprida a legislação vigente, em especial a Instrução Normativa nº 045, de 15 de junho de 2004 do MAPA, por meio da Secretaria de Defesa Agropecuária;
- O médico veterinário que será responsável pelos tratamentos deverá ter registro no Conselho Regional de Medicina Veterinária ativo;
- O local deverá ser estruturado de forma que se evite fuga dos animais, além de dispor de sistema de câmeras de segurança para coibir furtos ou retirada de animais capturados sem a devida autorização;



- A empresa deverá dispor de leitor universal de transponders (microchip) e aplicador de microchip para utilização nos animais apreendidos.

Após a captura e guarda do animal, o tutor deverá comparecer à Secretaria de Bem-Estar e Proteção Animal - , no prazo de 30 (trinta) dias corridos a contar da captura, com documentos pessoais, comprovante de residência e comprovação de propriedade do animal, que só será liberado posteriormente ao recolhimento das taxas devidas, nos termos dos arts. 273 e 274 c/c Anexo II - Tabela VIII - *Taxa de Expediente (TE)* da Lei Complementar nº 124/2018 (Código Tributário Municipal), em especial no que tange à apreensão do animal e o depósito por dia/fração. O número de diárias a serem recolhidas deverá ser igual ao número de dias que o animal ficar apreendido, conforme regulamentado através do Decreto nº 1.375, de 18 de março de 2022.

A liberação do animal capturado estará vinculada, ainda, à lavratura de procedimento formal, que será arquivado junto à empresa e à Secretaria de Bem-Estar e Proteção Animal . O procedimento terá por finalidade possibilitar eventual consulta, principalmente em caso de nova ocorrência que envolva o animal, tornando mais fácil a localização do proprietário, para fins de eventual responsabilização.

O procedimento de guarda deverá ser instruído com, no mínimo, as seguintes informações:

- I. dados de dia e horário em que o animal foi recebido no local de guarda;
- II. o número da microchipagem;
- III. cadastro e qualificação completa do proprietário do animal (caso este seja identificado);
- IV. características do animal, tais como: raça, cor da pelagem, marcas e detalhes particulares;
- V. foto(s) do animal para fins de registro e comprovação das informações lançadas;
- VI. resultados de eventuais exames realizados, incluindo os obrigatórios, e as providências que foram tomadas ou se encontram em andamento.

No caso em que o animal não for retirado dentro do prazo previsto, o mesmo será colocado para adoção responsável.

## **9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:**

Não existe possibilidade do parcelamento do serviço. Conforme exposto no item acima, considerando a natureza dos objetos e forma pela qual deverá ocorrer a contratação.

Sendo assim, tendo em vista que cada um dos procedimentos apenas contará com 01 (um) item, não ocorrerá o parcelamento da solução.

### **Dos serviços de captura e transporte de animais**

Salienta-se que, considerando o caráter de complementaridade dos serviços de captura e transporte a serem licitados, bem como que o serviço tem natureza contínua, como já demonstrado anteriormente, devendo ser executado 24 (vinte e quatro) horas por dia, todos os dias da semana, o

fracionamento do objeto resultaria no comprometimento da realização das atividades, principalmente no que tange à eficiência do resgate e assistência aos animais.

Justifica-se a contratação em LOTE ÚNICO pelo fato de haver apenas um item, ressaltando que a divisão desses serviços em parcelas separadas poderia levar a problemas em sua execução, tais como probabilidade de incompatibilidade entre diferentes prestadores, obstáculos na fiscalização e gestão contratual e identificação das responsabilidades na execução dos serviços, entre outros.

Dessa forma, a equipe de planejamento considera como inviável o parcelamento da solução, não afetando a competitividade do procedimento licitatório, devendo a contratação se dar pelo menor preço global.

#### **Do serviço de guarda dos animais com atendimento médico-veterinário**

Percebe-se que, considerando o caráter de complementaridade dos itens a serem licitados, ou seja, guarda com atendimento médico veterinário para análise das condições de saúde do animal e realização da microchipagem, bem como que o serviço tem natureza contínua, como já demonstrado anteriormente, devendo ser executado 24 (vinte e quatro) horas por dia, todos os dias da semana, o fracionamento da solução resultaria no comprometimento da realização das atividades, principalmente no que tange à eficiência da assistência aos animais.

Justifica-se a contratação em LOTE ÚNICO pelo fato de haver apenas um item, ressaltando que a divisão desses serviços em parcelas separadas poderia levar a problemas em sua execução, tais como probabilidade de incompatibilidade entre diferentes prestadores, obstáculos na fiscalização e gestão contratual e identificação das responsabilidades na execução dos serviços, entre outros.

Dessa forma, a equipe de planejamento considera como inviável o parcelamento da solução, não afetando a competitividade do procedimento licitatório, devendo a contratação se dar pelo menor preço global.

### **10. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO:**

Com as contratações dos serviços, na forma exposta neste Estudo Técnico Preliminar, pretende-se:

- a) Dar continuidade à atividade de captura, transporte, guarda e atendimento médico veterinário com microchipagem no Município de Nova Friburgo, atendendo assim a necessidade pública de forma permanente e ininterrupta, assegurando o bem-estar e segurança dos animais e da população;
- b) Promover o adequado atendimento aos animais de médio e grande porte vítimas de maus tratos;
- c) Possuir de condições adequadas para a realização do atendimento às demandas de recolhimento de animais de médio e grande portes soltos em vias públicas, atendendo assim a legislação em vigor, em especial a Constituição da República Federativa do Brasil



(CRFB/88), a Lei Orgânica do Município de Nova Friburgo (Lei Municipal nº 4.637/2018) e a Lei Municipal 4602/2018.

#### **11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:**

- a) Antes da formalização do contrato, verifica-se a necessidade de vistoria:
  - i) nas dependências (local e estrutura) da empresa vencedora do certame com o objetivo de verificar se atende às condições exigidas no Estudo Técnico Preliminar e Termo de Referência para a guarda de animais de médio e grande porte; e
  - ii) no veículo da empresa vencedora do certame com o objetivo de verificar se atende às condições exigidas no Estudo Técnico Preliminar e Termo de Referência para o transporte de animais de médio e grande porte.
- b) Uma vez que a prestação dos serviços que se pretendem implementar se dará por meio de contratação, não será necessária a preparação/capacitação de equipe de servidores.
- c) Ainda que haja, atualmente, contrato com objeto similar vigente, esta equipe de planejamento não visualiza a necessidade de transição contratual.

#### **12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:**

Para viabilização da demanda de guarda de animais de médio e grande portes, vislumbra-se a necessidade de disponibilização de transporte após captura realizada dos mesmos, bem como para viabilização da demanda de captura e transporte de animais de médio e grande portes, vislumbra-se a necessidade de disponibilização de local adequado para a guarda dos mesmos.

Por esta razão, resta evidente a necessidade da contratação dos serviços de captura e transporte de maneira unificada ao de guarda.

#### **13. IMPACTOS AMBIENTAIS:**

Considerando a natureza do objeto deste estudo, a contratação deve respeitar a preservação do meio ambiente, tanto na fase de planejamento quanto de sua execução. Isso inclui, respectivas medidas de tratamento ou mitigadoras buscando sanar riscos ambientais que possam surgir durante a execução dos serviços, como:

- a) controle sanitário e processos de higiene animal;
- b) a correta destinação/disposição dos resíduos e rejeitos gerados durante a prestação dos serviços, bem como de sua reciclagem;



c) cumprimento da legislação e normativas vigentes.

#### 14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO:

Com base nas informações levantadas ao longo deste Estudo Técnico Preliminar, a equipe de planejamento declara ser viável, nos termos de disponibilidade e competitividade de mercado, a contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de captura e transporte de animais de médio e grande portes soltos em vias e logradouros do Município de Nova Friburgo, bem como também é economicamente mais vantajosa, pois é a única permitida para o mercado local.

Portanto, diante de todo o exposto, declara-se a viabilidade da licitação por tratar-se de serviço necessário e contínuo desta Secretaria Municipal de Bem-Estar e Proteção Animal.

#### 15. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO:

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que compila os Estudos Preliminares da Secretaria participante e que o mesmo traz os conteúdos previstos no parágrafo 1º do art. 18 da Lei nº 14.133/2021.

Nova Friburgo/RJ, 21 de fevereiro de 2025.

Apoio Técnico:	
<hr/> <b>Luiz Fernando Bonin Freitas</b> Matr.: 299.264	<hr/> <b>Higor Nascimento Silva Lombardo</b> Matr.: 301.344

#### De acordo:

**André Luiz Silva de Moraes**  
Matr.: 063.731

---